



Atribución-NoComercial-SinDerivadas 2.5 Colombia (CC BY-NC-ND 2.5)

La presente obra está bajo una licencia:

Atribución-NoComercial-SinDerivadas 2.5 Colombia (CC BY-NC-ND 2.5)

Para leer el texto completo de la licencia, visita:

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/co/>

Usted es libre de:



Compartir - copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra

Bajo las condiciones siguientes:



Atribución — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciente (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o que apoyan el uso que hace de su obra).



No Comercial — No puede utilizar esta obra para fines comerciales.



Sin Obras Derivadas — No se puede alterar, transformar o generar una obra derivada a partir de esta obra.



ENSAYO REFLEXIVO

EL IMPACTO DE LAS FINANZAS PUBLICAS EN COLOMBIA DURANTE LA PANDEMIA

DAVID ALEXANDER DIAZ VELASCO ID. Cód. 342226

JADER JHANCARLO MURILLO BARBOSA. ID— Cód.342207

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE COLOMBIA

FACULTAD DE ECONOMÍA

PROGRAMA DE ESPECIALIZACION ADMINISTRACION FINANCIERA
INTERNACIONALIZACIÓN
BOGOTA 2020
**EL IMPACTO DE LAS FINANZAS PUBLICAS EN COLOMBIA DURANTE LA
PANDEMIA**

Resumen

Tras la recesión económica que enfrentó Colombia por causa del Covid-19 el Gobierno Nacional está en la difícil tarea de mitigar dichos impactos, generando alternativas ya sean de naturaleza fiscal, tributarias o de endeudamiento público, lo que conlleva una difícil decisión frente a su economía.

Se proyecta que el 2020, el país tendrá déficit fiscal cercanos a los dos dígitos, la deuda pública aumentará significativamente, lo que trae consigo una vez los efectos nocivos de la pandemia se hayan controlado, que tanto se encuentra preparada Colombia para afrontar esto a lo largo de su recuperación económica durante los siguientes años.

Palabras Claves

Déficit fiscal, Covid 19, ámbito económico, deuda pública, políticas públicas

Introducción

En el mes de febrero no imaginábamos que tendríamos que presenciar la evolución tan drástica que sufriría la economía mundial. La pandemia, que llegó a nuestro país en el primer trimestre de 2020 con las terribles pérdidas de vidas, ha provocado el gran

confinamiento y ha congelado literalmente la economía. La vida de las personas se ha visto profundamente alterada y afectada por cierres de empresas, la mayoría pymes, los despidos, las mascarillas y el miedo a socializar como antes. Esta crisis sanitaria ha puesto en el centro de atención, los temas de economía, política y las finanzas públicas las cuales pueden ser, no solo son afectadas por factores netamente económicos, sino también por externalidades sociales y de salubridad.

Es por ello los gobernantes junto a sus asesores económicos y las diferentes organizaciones económicas que aporten desarrollo económico al país desarrollen múltiples alternativas y soluciones a la crisis que ya comenzó, en gran medida, la política económica determinará la capacidad de la sociedad para hacer frente a la emergencia y sus secuelas.

Desarrollo

Al comienzo de este año el mundo tuvo un cambio inesperado, la aparición del Virus COVID-19 trajo consigo un sin número de cambios sociales y económicos, la economía mundial se estancó, lo que para Colombia no fue indiferente, muchos los negocios cerraron, las empresas productoras pararon sus actividades, miles de personas perdieron sus empleos, los cuales de por si, en país no son gozan de estabilidad y sobre todo nuestra libertad se vio restringida. Ningún país pudo esquivar estos hechos, ni las más grandes economías pudieron, millones de personas han sido infectadas, de hecho, el país con la economía más grande del mundo como lo es Estados Unidos de América (USE) es el más afectado en cuanto a número de contagios y muertes se refiere.

Las consecuencias económicas que está dejando la pandemia podrían durar varios años, el Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta que la economía disminuirá a una escala que no se veía desde hace muchísimos años, por ello el estado, sin importar la corriente ideológica a la que pertenezcan sus gobernantes deberá estar atento y comprender el panorama económico que se tendrán los próximos años, y con ello desarrollar medidas que contrarresten el daño ocasionado.

En Colombia el Departamento Nacional de Planeación de acuerdo con lo establecido en la Ley 617 de 2000 en el artículo 79, publicó el informe de desempeño fiscal y se confrontó las últimas tres vigencias del 2015 hasta el 2019. Aunque las proyecciones realizadas por el gobierno con las distintas reformas tributarias no alcanzo a prever los efectos de la pandemia la cual está generando efectos adversos sin precedentes en la economía mundial.

Con el fin de mitigar estos impactos en la economía y la salud de la población, se han dispuesto una batería de medidas tanto fiscales como de otra naturaleza. La capacidad de respuesta ha dependido de la situación fiscal que tenía el país. Esta serie de medidas, junto con la disminución en la recaudación tributaria por efecto de la ralentización de la actividad económica, tendrá un impacto sobre las finanzas públicas. Con todo esto, se proyecta que en 2020 se tenga un déficit fiscal cercano a los dos dígitos, necesidades de financiamiento cercanas o superior es al 10% del Producto Interno Bruto (PIB), y razones de deuda que se elevarán entre 7 y 15 puntos porcentuales con respecto al cierre de 2019.

Una vez que los efectos adversos de la pandemia sobre la salud de la población se hayan controlado, a mediano plazo se proponen una serie de medidas en los planos tributario y de gasto que se podrían implementar para apoyar el recaudo fiscal, adaptándolas a las

necesidades y condiciones del país. Tales medidas deberán ser cuidadosamente diseñadas para no comprometer la recuperación de la economía y evitar que terminen presentando sesgos regresivos. (Andrian , Deza, & Hirs, 2020)

Una de las medidas tomadas fue la reforma tributaria, la cual sancionó reformas tributarias a finales de 2018 y 2019. La aprobación de esta última se debió a que la ley de financiamiento de 2018 (Ley Núm. 1943) fue declarada inconstitucional, por lo que el gobierno debió sancionar una nueva. Entre los cambios más importantes en relación al texto anterior, se incluyeron:

- i) La devolución del IVA para aquellas personas de menores ingresos pertenecientes a los deciles 1 y 2; ii) La disminución de la cotización en salud para los jubilados con bajas mesadas pensionales.
- iii) Tres días de compras sin IVA en el país.
- iv) La implementación de deducciones s en los costos laborales de los jóvenes de entre 18 y 28 años que fueran contratados para su primer empleo.

Como se dijo, estos cambios respondieron en buena medida a las manifestaciones de descontento social que se experimentaron a finales de 2019.

Presentó como principal objetivo el incentivar el crecimiento económico a través de mecanismos tales como la reducción de la carga impositiva empresarial, los incentivos tributarios para la inversión y el combate a la evasión. respecto del comportamiento fiscal de este país, el aumento de la actividad económica, los efectos de la reforma fiscal de 2018 y los

ingresos no tributarios (utilidades del Banco de la República y dividendos de Ecopetrol) permitieron que entre 2018 y 2019 los ingresos fiscales totales se incrementaran en 1,2 puntos porcentuales del PIB (cifras provisionales del Ministerio de Hacienda de Colombia).

Además de la reforma tributaria, el gobierno nacional implemento ayudas económicas entre las que destaca el PAEF (Programa de Apoyo al Empleo Formal), apoyo cuyo objetivo es aportar a la liquidez de las empresas y que evitar mayores despidos de personal en sus nóminas.

Las prestaciones de desempleo y los subsidios han ayudado a preservar empleos y niveles de vida. Las transferencias monetarias han sido especialmente útiles para apoyar a los trabajadores pobres e informales y a los trabajadores autónomos que perdieron su empleo. El apoyo de liquidez a las empresas ha evitado una ola de incumplimientos y despidos masivos. Esto reviste especial importancia para las pequeñas y medianas empresas que generan la mayor proporción del empleo.

Tras esta crisis económica que se enfrenta se hace necesario garantizar que cada peso invertido llegue a las personas necesitadas y no se queden en el camino o que algunos gobernantes vivos se quieran aprovechar de las circunstancias favoreciéndose a causa de las necesidades de la población, como se pudo observar con las compras de kit básicos de alimentos que se estarían entregando a las familias vulnerables.

Por otra parte, en términos de ingresos fiscales se pudo evidenciar que el país tuvo una gran afectación por su bajo recudo tributario, esto en consideración de los alivios generados y el cierre de micro y pequeñas empresas y tras el aumento de su deuda pública es importante señalar que, si bien en materia de gasto público en general se caracteriza por tener

un sesgo procíclico, con aumentos significativos en el gasto corriente, el mayor dinamismo del gasto público se produjo a partir del incremento de los recursos para mitigar los daños ocasionados por la pandemia.

Está a la política macroeconómica se encuentra sujeta a una regla fiscal, entre 2018 y 2019 presentó una reducción de 0,2 puntos porcentuales del PIB en el gasto corriente primario. Vale la pena resaltar que, en ese mismo período y a pesar del proceso de consolidación fiscal puesto en marcha, el país experimentó un incremento en el gasto de capital de alrededor de 0,3 puntos porcentuales del PIB (cifras provisionales del Ministerio de Hacienda de Colombia). Desde el comienzo de la crisis de COVID-19, los gobiernos se han centrado en hacer todo lo que esté a su alcance para limitar las consecuencias. El apoyo fiscal masivo proporcionado desde el comienzo de la crisis de COVID-19 ha logrado proteger a las personas y preservar el empleo.

Las medidas de salud pública que han contenido la propagación del virus, como las pruebas de detección a gran escala, el rastreo y las campañas de información pública, han ayudado a restablecer la confianza y han creado las condiciones para una reapertura segura de la actividad.

La respuesta fiscal a la crisis a escala mundial no ha tenido precedentes, pero la respuesta de cada país ha dependido de su acceso al endeudamiento y de los niveles de deuda pública y privada que tenían al iniciarse la crisis.

Todas estas medidas siempre van encaminadas a salvar vidas, los gobiernos nacionales y locales han manejado el confinamiento planteándose en todo momento la

reapertura gradual del comercio, un ejemplo de ello es Bogotá D.C, quien ha tenido confinamientos y reaperturas graduales dependiendo de cada localidad, sus índices de contagio, teniendo en cuenta la actividad económica ejercida por el comercio y sus horarios de funcionamiento. La política distrital va encaminada a realizar una gran alianza entre gobernantes, empresarios y comerciantes, para ello es necesario que se encuentren fuentes de financiamiento cuya estimación será de 10 billones de pesos

Sin embargo, la recuperación económica no será igual para todos, probablemente en los países con mayor solidez y cohesión social, la recuperación será más rápida que en aquellos que son más vulnerables. A nivel empresarial los efectos de la recesión no afectarán por igual a empresas de diferentes sectores y características. Por ejemplo, se espera que las más afectadas sean las empresas de la industria manufacturera y las micro y pequeñas empresas. También incidirán los temas de productividad, estructura de costos, capacidad innovadora y tecnologías utilizadas.

El gobierno enfrentará también el reto de revertir las políticas económicas adoptadas durante la pandemia, por lo que la cooperación internacional será de suma importancia. En los países en desarrollo donde un gran número de hogares viven con lo necesario día a día, la prolongación de las medidas de contención quizá no sean una opción viable, la recuperación dependerá de los nuevos brotes del virus, los tratamientos y las posibles vacunas. Así se ha observado hasta el momento en los países donde se ha relajado las medidas de aislamiento y cuya tasa de infección han vuelto a crecer.

La parálisis económica, brinda otras oportunidades para transformar nuestras sociedades y la forma en que vivimos, a medida que las economías se estabilicen, se deberán

reorientar de manera sostenibles, repensar la forma en que están basadas nuestra economía, disminuyendo gradualmente la dependencia de recursos fósiles, las emisiones de carbono que tanto daño hacen al medio ambiente.

La pandemia nos ha hecho pensar en nuestras prioridades, la mayoría de las personas ahora consumen menos recursos, debido a las restricciones viajan menos, visitamos menos las playas y parques naturales lo que conlleva también a que la madre naturaleza se tome un respiro ante el paso destructivo del ser humano. También ha llevado a que tanto las empresas, colegios e instituciones den un salto tecnológico implementando la virtualidad en las labores, muchos de nosotros nos hemos visto obligados a trabajar desde nuestros hogares, trabajando por objetivos, pero sin dejar de ser productivos.

El aumento del gasto público en apoyo de personas, empresas y comunidades ofrece la oportunidad de invertir en la gente para construir sociedades y economías más equitativas. Esto significa gastar más y mejor en educación, capacitación y reconversión profesional. Significa ampliar los programas sociales bien focalizados para llegar a los segmentos más vulnerables. Y significa reducir la discriminación en el mercado laboral para empoderar a la mujer. Esta inversión habrá de financiarse con impuestos más equitativos, sobre todo en vista de los mayores niveles de deuda pública provocados por la crisis.

El Ministro indico que los costos del plan de reactivación van a tener un desafío fiscal. “En el 2020 fue necesario endeudarnos debido al mayor gasto y a los menores ingresos tributarios, y este incremento de la deuda nos implica empezar a discutir los temas tributarios, yendo hacia el año entrante. Esta discusión la tenemos que abordar en el 2021, sin lugar a dudas” (Ministerio de Hacienda y credito público , 2020).

Es por el ello que el Gobierno Nacional debe garantizar que una vez que los efectos de la pandemia se hayan controlados, se inicien las fases de transición y reactivación de la económicas, se requerirá que los gobernantes elaboren estrategias para la mitigación del impacto fiscal generado durante la pandemia. De esta manera, para retornar una la senda de sostenibilidad fiscal creando mecanismos que garanticen que los incrementos en el gasto sean bajos y que se obtengan ingresos suficientes para cubrir los mismos y no continuar aumentando la deuda.

Controlando así las finanzas públicas del país y proyectando la recuperación económica a corto y mediano plazo ya que no es un secreto que el impacto del covid-19 trajo consigo una recesión económica la cual debemos de afrontar y cuando se logre estabilizar y mitigar los riesgos establecidos de la pandemia miraremos atrás y recordaremos lo que hicimos mal y aprenderemos la lección que esta crisis nos dejó.

Pero a pesar de estas circunstancias, las crisis sacan la mejor versión de las personas, lo hemos visto a lo largo de las dificultades que se han presentado, por ejemplo en los desastres naturales que suelen ocurrir, donde se despierta la solidaridad de la gente incluso poniendo sus vidas por la de los demás, estamos ayudándonos los unos a los otros, todos los días y en cada momento hay una historia digna de imitar, el objetivo sobrevivir como especie, salir adelante juntos, sobrecoger al más vulnerable.

Conclusiones

- ❖ La pandemia en Colombia ha causado un gran impacto en la economía nacional lo que consigo trae la incertidumbre de tal envergadura que sus efectos en el crecimiento y la posición fiscal del país, es todavía muy difícil de cuantificar. Sin embargo, es de prever que dichos impactos serán muy adversos y que la recuperación económica constituirá una carrera frente al aumento del déficit fiscal y la deuda pública crezca

- ❖ El Gobierno nacional debe crear estrategias de política pública para garantizar el recaudo de recursos económicos para solventar los gastos obtenidos durante la pandemia de Covid-19, y que se controle el incremento del mismo. Es de evaluar las estrategias que se establezcan para obtener los ingresos públicos

ya que en su mayoría estas son de carácter tributario y de carga impositiva en la población, la cual deberá ir levantando las medidas temporales de apoyo económico una al tiempo que se vayan reabriendo las actividades económicas ya que tras esta crisis económica la sociedad Colombia no está en la capacidad de asumir más obligaciones tributarias.

Bibliografía

Fondo Monetario Internacional . (Junio de 2020). *FINANZAS & DESARROLLO*. Obtenido de Políticas, política: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2020/06/pdf/fd0620s.pdf>

Andrian , L., Deza, M. C., & Hirs, J. (Junio de 2020). *Banco Interamericano de Desarrollo* . Obtenido de Las Finanzas públicas y la crisis por el Covid-19 en los países andinos : <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Las-finanzas-publicas-y-lacrisis-por-COVID-19-en-los-paises-andinos.pdf>

ContentEngine LLC, a Florida limited liability company. (3 de Junio de 2020). *Ingresos y finanzas de los estados estarán bajo presión por la pandemia y los pocos estímulos económicos*. Obtenido de <https://search-proquest-com.ucatolica.basesdedatosezproxy.com/docview/2409497319?accountid=45660>

Corficolombiana . (13 de Abril de 2020). *IMPACTO FISCAL DEL CORONAVIRUS EN*. Obtenido de <https://investigaciones.corficolombiana.com/documents/38211/0/EES13042020%20F.pdf/4fc25cf2-afa1-3a2d-efeb-35c5616ba13d>

DANE. (17 de Noviembre de 2020). *Producto interno bruto* . Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentasnacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica>

Gonzalez Zenteno, E. (6 de Noviembre de 2020). *La economía y las finanzas en México durante la pandemia*. Obtenido de <https://search-proquest-com.ucatolica.basesdedatosezproxy.com/docview/2458397368?accountid=45660>

Grupo de Diarios América. (22 de Mayo de 2020). *Bogotá se endeudaría con \$ 10 billones para superar la crisis: En foro de ProBogotá, expertos y académicos analizaron los impactos de la pandemia en las finanzas, la productividad y el empleo, y las posibles soluciones.* Obtenido de <https://search-proquest-com.ucatolica.basesdedatosezproxy.com/docview/2405504372/citation/B9FE8FABE1F84B7DPQ/1?accountid=45660>

Ministerio de Hacienda y credito público . (23 de Noviembre de 2020). *En el 2021 habrá que hablar de impuestos: Minhacienda.* Obtenido de https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/SaladePrensa/pages_DetalleNoticia?documentId=WCC_CLUSTER-152589

REPÚBLICA DE COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL. (1943 de Diciembre de 2018). *Ley 1943 "por la cual se expiden normas de financiamiento para el restablecimiento del equilibrio del presupuesto general y se dictan otras disposiciones".* Obtenido de <https://cijuf.org.co/sites/cijuf.org.co/files/normatividad/2018/LEY%201943%20DEL%208%20DE%20DICIEMBRE%20DE%202018%20%281%29%20%281%29.pdf>